



ที่ ขร ๐๐๑๙.๒/ว ๓๐๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดเชียงราย

ถนนแม่ฟ้าหลวง ขร ๕๗๑๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานและการตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลัก
ธรรมาภิบาล ประจำปี ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ขร ๐๐๑๙.๒/ว ๒๐๐๒๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์การแยกประเภท เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์ จำนวน ๑ ฉบับ
เพื่อการผลิต (๑๐ ข้อ)
๒. แนวทางการดำเนินกิจกรรมเวทีส่งเสริมการตรวจสอบสภาพทางการเงิน จำนวน ๑ ชุด
กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รอบ ๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดเชียงราย ได้แจ้งแนวทางการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์
เพื่อการผลิต ประจำปี ๒๕๖๒ กิจกรรมเวทีส่งเสริมการตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
ซึ่งได้กำหนดให้จังหวัดดำเนินการจัดเวทีการตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำนวน ๒
รอบ โดยรอบที่ ๑ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ และรอบที่ ๒ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จ
และประกาศขึ้นทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามแนวทางกรมฯ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ นั้น

ในการนี้ กรมการพัฒนาชุมชน ได้แจ้งแนวทางการดำเนินงานและตรวจสอบสภาพทางการเงิน
กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล ประจำปี ๒๕๖๒ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกหลักเกณฑ์การแยกประเภทเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต
(๑๐ ข้อ) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
๒. ให้ใช้แนวทางการดำเนินกิจกรรมเวทีส่งเสริมการตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์
เพื่อการผลิต รอบที่ ๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ขอเน้นย้ำให้อำเภอ รายงานผลการประเมินศักยภาพ
กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายในวันที่ ๑๗ ธันวาคม
๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุทัย หอมนาน)

พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน
โทร ๐-๕๓๑๗-๗๓๕๐



หลักเกณฑ์การแยกประเภท เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต (๑๐ ข้อ)

ตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน

๑. มีการดำเนินงานตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน โดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ
๒. ใช้ชื่อ "กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต" แสดงไว้ที่ใดที่หนึ่ง ที่ปรากฏชัดเจน
๓. มีการฝากถอนเงินผ่านสถาบันการเงิน
ความหมาย สถาบันการเงินที่ถูกต้องตามกฎหมาย และสมุดบัญชีเงินฝากใช้ชื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และเมื่อรับเงินของกลุ่ม (สัจจะ ดอกเบี้ย ฯลฯ) ในแต่ละเดือนต้องนำเงินฝากธนาคารทั้งหมดก่อนดำเนินการธุรกรรมทางการเงิน เช่น ปล่อยกู้ ฯลฯ
๔. มีการประชุมสามัญประจำปี (คณะกรรมการและสมาชิก) อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
ความหมาย จำนวนผู้เข้าประชุม (คณะกรรมการและสมาชิก) ต้องไม่น้อยกว่า ๗๕ % ของจำนวนครัวเรือนที่เป็นสมาชิกทั้งหมด
๕. มีคณะกรรมการครบ ๔ ฝ่าย มีการจัดประชุมอย่างน้อย ๓ เดือน/ครั้ง
ความหมาย โครงสร้างคณะกรรมการ ครบ ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการฝ่ายอำนวยการ ๒) คณะกรรมการฝ่ายเงินกู้ ๓) คณะกรรมการฝ่ายตรวจสอบ ๔) คณะกรรมการฝ่ายส่งเสริม(เพิ่มบทบาทในการส่งเสริมกิจกรรมเครือข่าย) ตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน และต้องมีการจดบันทึกการประชุมทุกครั้ง
๖. มีการจัดทำระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นปัจจุบัน
ความหมาย ต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามแนวทางของกรมฯ
๗. สมาชิกมีการส่งเงินสัจจะสะสมสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน
ความหมาย ๑. ส่งเงินสัจจะสะสมเป็นจำนวนเท่า ๆ กัน สม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน โดยมีการแยกประเภทสัจจะให้ชัดเจน ดังนี้
 - สัจจะสะสม เป็นสัจจะที่ไม่สามารถถอนได้ นอกจากลาออก หรือตายเท่านั้น และควรกำหนดวงเงินสัจจะสะสมขั้นต่ำและกำหนดเพดานในการฝาก
 - สัจจะสะสมพิเศษ สามารถถอนได้ และควรกำหนดเพดานในการฝากไว้ด้วย
 ๒. สมาชิก แบ่งเป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย
 - สมาชิกสามัญ เป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่หมู่ใดตำบลใด(ระบุให้ชัดเจน) ยกเว้นผู้ที่รับราชการทุกประเภทที่ยังอยู่ในตำแหน่ง แม้ว่าเป็นบุคคลที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่นั้น ๆ ห้ามมิให้จัดอยู่ในประเภทนี้
 - สมาชิกวิสามัญ เป็นกลุ่ม/องค์กรในหมู่บ้าน ตำบล ที่ตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ด้านการพัฒนาอาชีพ สวัสดิการ สาธารณะประโยชน์ เช่นกลุ่มเยาวชน กลุ่มสตรี เป็นต้น
 - สมาชิกกิตติมศักดิ์ หมายถึงคหบดี พระภิกษุ ข้าราชการทุกประเภท ผู้นำชุมชนที่ต้องการออมเงินไว้เพื่อเป็นทุน
๘. คิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ไม่เกินที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)
๙. มีการจัดทำระบบบัญชีเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้
ความหมาย ผู้ตรวจสอบบัญชี มี ๒ ประเภท คือ ๑. ผู้ตรวจสอบโดยตำแหน่ง (คณะกรรมการ) และผู้ตรวจสอบภายนอก ที่มีใช้คณะกรรมการหรือสมาชิกกลุ่ม โดยมีการตรวจสอบอย่างน้อย ๒ เดือนครั้ง และมีการลงนามกำกับไว้ด้วย
๑๐. กลุ่มฯ มีการจัดทำงบกำไร - ขาดทุน บิดงบบุคล และกลุ่มฯ มีการจัดสรรผลกำไรตามระเบียบของกลุ่มทุกปี

การพิจารณา

ปฏิบัติครบ ๑๐ ข้อ อยู่ภายใต้การส่งเสริมของกรมการพัฒนาชุมชน

ไม่ครบ ๑๐ ข้อ มีกำหนดระยะเวลา ๑ ปี (ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๒) ในการปรับปรุง หากไม่ปฏิบัติตามกลุ่มฯ จะไม่อยู่ภายใต้การส่งเสริมของกรมฯ

แนวทางการดำเนินกิจกรรมเวทีส่งเสริมการตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รอบที่ ๒

๑. ทีมตรวจสอบสภาพฯ จัดทำแผนปฏิบัติการและลงพื้นที่เป้าหมายดำเนินการจัดเวทีตรวจสอบสภาพทางการเงินกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต รอบที่ ๒ (แบบไม่ใช้งบประมาณ) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยใช้เครื่องมือใหม่ เรียกว่า “แบบประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล” ๔ ด้าน ๒๑ ตัวชี้วัด ซึ่งได้มีการบูรรวมแบบประเมิน จำนวน ๓ แบบ กล่าวคือ ๑) แบบสำรวจข้อมูลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเพื่อประเมินผลการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๔ ด้าน ๓๒ ตัวชี้วัด ๒) แบบประเมินตรวจสอบสภาพทางการเงิน ๔ ด้าน ๑๔ ตัวชี้วัด และ ๓) แบบหลักเกณฑ์การแยกประเภทเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต ๑๐ ข้อ ทั้งนี้ ขอให้ทีมตรวจสอบสภาพฯ ติดตามและสนับสนุนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบที่ ๑ ให้ดำเนินการพัฒนาตามแผนการพัฒนาของกลุ่มควบคู่ไปกับการประเมิน รอบที่ ๒ ด้วย

๒. กรณีพบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ไม่ได้ดำเนินกิจกรรมแล้ว (เช่น ยกเลิกการดำเนินงาน ยุบกลุ่ม กลุ่มล้ม) ให้มีการประชุมประชาคมหมู่บ้านรับรองการยกเลิกกิจกรรมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตในหมู่บ้านนั้น ๆ พร้อมบันทึกการประชุมและสำเนาเก็บไว้ที่อำเภอ ๑ ชุด เพื่อเป็นหลักฐาน

๓. กรณีพบกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ประสงค์ไม่ขออยู่ในการกำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน ให้มีการประชุมสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อลงมติอย่างน้อย ๗๕ % ของครัวเรือนที่เป็นสมาชิก พร้อมบันทึกการประชุมและสำเนาเก็บไว้ที่อำเภอ ๑ ชุด เพื่อเป็นหลักฐาน

๔. เมื่อทีมตรวจสอบสภาพฯ ดำเนินการตรวจสอบสภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเรียบร้อยแล้ว ให้ส่งผลการตรวจสอบสภาพดังกล่าวให้สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ และสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอส่งผลการตรวจสอบสภาพฯ ให้จังหวัดดำเนินการดังนี้

๔.๑ กรณีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ยังไม่ผ่านตัวชี้วัดในข้อใด และมีความประสงค์จะอยู่ในการกำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน ให้กลุ่มฯ จัดทำแผนการพัฒนาในข้อที่ยังไม่ผ่าน

๔.๒ จังหวัดตรวจสอบความถูกต้อง และประกาศขึ้นทะเบียนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนของกรมการพัฒนาชุมชน ภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

๕. จังหวัดสรุปรายงานผลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่ดำเนินการตามแนวทางของกรมการพัฒนาชุมชน ทุกกลุ่ม (ตามแบบรายงานผลกิจกรรมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ให้กรมฯ ทราบในรูปแบบไฟล์ Excel ทางระบบสำนักงานอัตโนมัติ (OA) ของนางสาวมยุรี เย็นประเสริฐ ตำแหน่งนักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ กลุ่มงานส่งเสริมกองทุนชุมชน สำนักพัฒนาทุนและองค์การการเงินชุมชน ภายในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒

แบบประเมินศักยภาพกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตามหลักธรรมาภิบาล

๔ หลักการสำคัญ ๑๐ หลักการย่อย ๒๑ ตัวชี้วัด

แนวทางตามหลักธรรมาภิบาลกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	ผ่าน	ไม่ผ่าน
๑. หลักนิยมประชาธิปไตย (Democratic Value)		
● หลักความรับผิดชอบ/สามารถจะตอบได้		
๑) คณะกรรมการมีการประชุมทุกเดือนและมีการบันทึกการประชุมทุกครั้ง	☐	☐
๒) มีการส่งเงินสัจจะสะสมของสมาชิกอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน	☐	☐
๓) มีการส่งชำระคืนเงินกู้ตามสัญญา	☐	☐
๔) มีการจัดกิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ของกลุ่ม	☐	☐
● หลักความโปร่งใส/เปิดเผย		
๕) มีการฝากออมเงินผ่านระบบสถาบันทางการเงินที่ถูกต้องตามกฎหมาย	☐	☐
๖) มีการจัดทำทะเบียนข้อมูลของกลุ่ม/เอกสารหลักฐานทางการเงิน/ระบบบัญชีครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน (ทะเบียนสมาชิก ทะเบียนสัจจะ ทะเบียนลูกหนี้ ทะเบียนเงินกู้ ทะเบียนคูปมทรัพย์สินค้า) มีการตรวจสอบบัญชีและหลักฐานทางการเงิน อย่างน้อย ปีละ ๒ ครั้ง	☐	☐
๗) มีจัดทำงบกำไร-ขาดทุน งบดุล และการรายงานสถานะทางการเงินให้กรรมการและสมาชิกทราบ ปีละ ๒ ครั้งขึ้นไปและติดประกาศไว้ ณ ที่ทำการกลุ่ม	☐	☐
๘) มีการจัดประชุมสามัญประจำปี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมใหญ่สามัญ อย่างน้อยร้อยละ ๓๕ ของครัวเรือนที่เป็นสมาชิก	☐	☐
๙) มีอาคารสถานที่ใช้ประโยชน์สาธารณะร่วมกันชัดเจน มีป้ายชื่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และป้ายแสดงข้อมูลที่ตั้งชัดเจนและเป็นปัจจุบัน	☐	☐
● หลักนิติธรรม		
๑๐) มีระเบียบข้อบังคับเป็นลายลักษณ์อักษร เป็นปัจจุบัน	☐	☐
๑๑) มีการเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราไม่เกินที่กฎหมายกำหนด (ร้อยละ ๑๕ ต่อปี)	☐	☐
๑๒) มีการพิจารณาเงินกู้ เป็นไปตามระเบียบ มีการตรวจสอบและมีหลักฐานให้ตรวจสอบชัดเจน	☐	☐
● หลักความเสมอภาค		
๑๓) ให้บริการแก่สมาชิกด้วยความรวดเร็ว และไม่เลือกปฏิบัติ	☐	☐
๒. หลักประชาธิปไตย (Participatory State)		
● หลักการมีส่วนร่วม		
๑๔) มีการส่งเสริมการออม ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนในพื้นที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนชุมชน	☐	☐
● หลักการกระจายอำนาจ		
๑๕) มีคณะกรรมการครบ ๔ ฝ่าย และมีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษรและปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่	☐	☐
๓. หลักความรับผิดชอบต่อการบริหาร (Administrative Responsibility)		
● หลักคุณธรรม		
๑๖) มีการดำเนินงานโดยยึดหลักคุณธรรม ๕ ประการ (ซื่อสัตย์ เสียสละ รับผิดชอบ เห็นอกเห็นใจ และ ใจกว้าง)	☐	☐
๔. หลักการบริหารจัดการแบบใหม่ (New Public Management)		
● หลักประสิทธิภาพ		
๑๗) มีการจัดสรรแหล่งใดและจัดให้มีสวัสดิการชุมชนทุกปี	☐	☐

● หลักประสิทธิภาพ			
๑๘) มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์		☐	☐
๑๙) มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน/แผนบริหารความเสี่ยง/ประกันความเสี่ยงของกลุ่มเป็นประจำทุกปี และสมาชิกปฏิบัติตามแผนที่กำหนด		☐	☐
● หลักการตอบสนอง			
๒๐) สมาชิกสามารถกู้เงินได้ตามความต้องการภายใต้ระเบียบข้อบังคับของกลุ่ม		☐	☐
๒๑) มีกิจกรรมเครือข่ายที่ตอบสนองความต้องการของสมาชิก		☐	☐

หมายเหตุ : เริ่มใช้ตั้งแต่การประเมินรอบที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เกณฑ์การจัดระดับ

ระดับ ๑ พอใช้/ปรับปรุง หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานต้องปรับปรุงและพัฒนา เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ไม่ถึง ๑๓ ตัวชี้วัด

ระดับ ๒ ปานกลาง หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานปานกลาง เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ ๑๓ - ๑๗ ตัวชี้วัด และต้องผ่านตัวชี้วัดหลัก ๑๐ ตัวชี้วัดคือ ตัวชี้วัดที่ ๒,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐,๑๑,๑๕ และ ๑๖ หากไม่เป็นไปตามเกณฑ์ให้จัดอยู่ในระดับ ๑

ระดับ ๓ ดี หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานดี เงื่อนไขคือ ผ่านเกณฑ์ ๑๘ - ๒๑ ตัวชี้วัด และต้องผ่านตัวชี้วัดหลัก ๑๒ ตัวชี้วัดคือ ตัวชี้วัดที่ ๒,๔,๕,๖,๗,๘,๙,๑๐,๑๑,๑๕,๑๖ และ ๑๗ หากไม่เป็นไปตามเกณฑ์ให้จัดอยู่ในระดับ ๒

วันที่ เดือน พ.ศ. ๒๕๖๒