



ที่ ชร ๐๐๑๙.๔ (อกส.จ.)/ ว ๕๐๓๗/๕

ศาลากลางจังหวัดเชียงราย
ถนนแม่ฟ้าหลวง ชร ๕๗๑๐๐

๗๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การบริหารจัดการหนี้ค้างชำระโดยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงราย ที่ ชร ๐๐๑๙.๔ (อกส.จ.)/ว ๘๗๔๖ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว๖๕๙๓

ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว๖๑๓๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘ กระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้นายอำเภอในฐานะประธานคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทให้คำแนะนำและอำนวยความสะดวกหรือดำเนินการใด ๆ ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามกฎหมายว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ในระหว่างที่มอบหมายให้นายอำเภอทำหน้าที่ดังกล่าวนี้ ได้มีข้อทักท้วงการดำเนินงานเกี่ยวกับหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ซึ่งต้องปฏิบัติตามประกาศและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี รวมถึงหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการพิจารณาเงินกู้ยืมที่คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี กำหนด นายอำเภอในฐานะประธานคณะผู้ไกล่เกลี่ย จึงไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอกับสมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวถือเป็นปัญหาข้อกฎหมายในข้อเท็จจริงที่ต้องตีความ เนื่องจากมีการมองเป้าประสงค์ที่แตกต่างกัน และยังไม่ได้ข้อยุติ หากให้นายอำเภอดำเนินการตามที่มอบหมายไว้ต่อไป อาจเป็นการเสี่ยงต่อการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงขอยกเลิกการชักข้อมการบริหารจัดการหนี้ค้างชำระโดยการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามกฎหมายว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓

ในการนี้ จังหวัดเชียงราย จึงขอแจ้งให้อำเภอทราบ และประสานแจ้งสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองและติดตามการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ระดับอำเภอ ทราบถึงการยกเลิกการชักข้อมการบริหารจัดการหนี้ค้างชำระโดยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท ตามกฎหมายว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นางอำไพ บัวระดก)

พัฒนาการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

กลุ่มงานประสานและสนับสนุนฯ
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
โทร ๐-๕๓๑๗-๗๓๕๐



สำนักงานเลขาธิการ อส.จ.
 เลขที่รับ..... ๓๐๑ / ๒๕๖๘
 วันที่..... ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๘
 นักจัดการ การเงิน
 บันทึกข้อมูล



สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเชียงราย
 เลขที่รับ..... 4416
 รับเดือนปี..... 23 ก.ค. 2568
 ยุทธศาสตร์
 ส่งเสริมฯ
 สาธารณะฯ
 อำนวยกาฯ
 กระทรวงมหาดไทย

ถนนอิษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว ๒๕๖๘

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การบริหารจัดการหนี้ค้างชำระโดยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๖.๔/ว ๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้นายอำเภอในฐานะประธาน คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทให้คำแนะนำและอำนวยความสะดวกหรือดำเนินการใด ๆ ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ตามกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๑/๑ (๔) บัญญัติว่า ให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ไกล่เกลี่ยหรือจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคมตามมาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ ภายในเขตอำเภอ มาตรา ๖๑/๒ วรรคแรก บัญญัติว่า ในอำเภอหนึ่ง ให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทของประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอ ในเรื่องข้อพิพาททางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา วรรคหก บัญญัติว่า หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชี การดำเนินการไกล่เกลี่ย ข้อพิพาท และการจัดทำสัญญาประนีประนอมยอมความ ตลอดจนคำตอบแทนของคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และกฎกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้ "ผู้ไกล่เกลี่ย" หมายความว่า บุคคลที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท "ประธานคณะผู้ไกล่เกลี่ย" หมายความว่า นายอำเภอ พนักงานอัยการประจำจังหวัด หรือปลัดอำเภอที่ได้รับมอบหมาย ที่เป็นประธานคณะบุคคลที่ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท การที่กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้นายอำเภอในฐานะประธานคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทให้คำแนะนำและอำนวยความสะดวกหรือดำเนินการใด ๆ ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอกับสมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ก็ด้วยเห็นว่า ในปัจจุบันกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี มีหนี้ค้างชำระจากการที่สมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญาจำนวนมาก และหนี้ดังกล่าวหากนำกลับมาคืนกองทุนได้ ก็จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีรายอื่น ในการเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัวได้อย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นการลดปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือแก้ไขปัญหาทางสังคมในยุคที่สภาวะเศรษฐกิจกำลังตกต่ำอยู่ในขณะนี้ได้อีกหนึ่ง และด้วยปัญหาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้เล็งเห็นว่า หากนำหลักการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทของประชาชนตามมาตรา ๖๑/๑ (๔) และมาตรา ๖๑/๒ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาปรับใช้โดยอนุโลมกับการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชน โดยให้ผู้ไกล่เกลี่ยตามความในข้อ ๒ ของกฎกระทรวงฯ ที่สมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีความไว้วางใจและเลือกมาทำหน้าที่ในการไกล่เกลี่ย

/ข้อพิพาท...

ข้อพิพาทระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดกับตัวลูกหนี้ เกี่ยวกับหนี้ตามสัญญาของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี และมีนายอำเภอเป็นประธานคณะผู้ไกล่เกลี่ยในการจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทของทั้งสองฝ่าย ก็จะเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการนำเม็ดเงินที่สมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีค้างชำระกลับคืนสู่กองทุนเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการและสตรีในฐานะประชาชนตามวัตถุประสงค์ของกองทุนได้ต่อไป แต่อย่างไรก็ดี ในระหว่างที่มอบหมายให้นายอำเภอทำหน้าที่ดังกล่าวนี้ ได้มีข้อทักท้วงว่า การดำเนินการเกี่ยวกับหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีซึ่งเป็นเงินของภาครัฐจะต้องปฏิบัติตามประกาศและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี รวมถึงหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการพิจารณาเงินกู้ยืมที่คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีกำหนด นายอำเภอในฐานะประธานคณะผู้ไกล่เกลี่ย จึงไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอกับสมาชิกลูกหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวถือเป็นปัญหาข้อกฎหมายในข้อเท็จจริงที่ต้องการอาศัยการตีความเนื่องจากเป็นการมองเป้าประสงค์สุดท้ายที่แตกต่างกันและยังไม่ได้ข้อยุติ หากให้นายอำเภอดำเนินการที่มอบหมายไว้ต่อไปก็อาจเป็นความเสี่ยงต่อการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติดังกล่าว จึงขอยกเลิกการชักซ้อมการบริหารจัดการหนี้ค้างชำระโดยการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาททางแพ่ง พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นนโยบายของรัฐบาลที่มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการพัฒนาชุมชนดำเนินการ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อยกระดับและเสริมศักยภาพสตรีในทุกมิติให้เป็นพลังทางสังคมที่เข้มแข็ง ด้วยเหตุนี้ การให้สมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีทุกคนได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนได้อย่างเท่าเทียม เสมอภาค และเป็นธรรม เพื่อนำไปพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ให้มีความมั่นคง มีคุณภาพชีวิตที่ดี จึงถือเป็นส่วนหนึ่งในการต่อยอดสร้างพลังทางสังคมที่เข้มแข็งได้ในสภาวะการณ์ปัจจุบันและในอนาคต และเพื่อให้การบริหารจัดการหนี้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำหนี้ที่ผิดนัดไม่ชำระจากสมาชิกลูกหนี้กลับคืนสู่กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีโดยเร็ว และนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุดต่อสมาชิกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจึงเป็นสิ่งสำคัญ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาใช้ทางเลือกในการไกล่เกลี่ยหรือประนอมข้อพิพาททางแพ่งให้เหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ ทั้งนี้ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ข้อบังคับ และ/หรือมาตรการหรือประกาศใด ๆ ซึ่งออกโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี รวมถึงคำสั่งกรมการพัฒนาชุมชนที่ได้มอบอำนาจไว้แล้วเป็นสำคัญ ในการบริหารจัดการหนี้ค้างชำระกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพันธ์ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการพัฒนาชุมชน
สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
กลุ่มกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๐๕๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๔๘๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์กลาง saraban@cdd.mail.go.th